

ЗАТВЕРДЖЕНО

Рішення Новоайдарської
районної ради № 12/12 від 17.08.2017

РАЙОННА ПРОГРАМА
ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ЖИТЛОМ ДІТЕЙ-СИРИТ, ДІТЕЙ, ПОЗБАВЛЕНИХ
БАТЬКІВСЬКОГО ПІКЛУВАННЯ, ТА ОСІБ З ЇХ ЧИСЛА
У НОВОАЙДАРЬСЬКОМУ РАЙОНІ НА 2017-2018 РОКИ

Новоайдар

2017 рік

ПАСПОРТ

Районної цільової програми забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа у Новоайдарському районі на 2017 – 2018 роки

Підстава для розроблення: Закон України «Про забезпечення організаційно-правових умов соціального захисту дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування», Указ Президента України від 16.12.2011 №1163 «Про питання щодо забезпечення реалізації прав дітей в Україні», розпорядження голови Луганської обласної державної адміністрації – керівника військово-цивільної адміністрації від 27.12.2016 № 794 «Про затвердження Регіональної цільової програми забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа у Луганській області на 2017-2018 роки»

1.	Ініціатор розроблення Програми	Районна державна адміністрація
2.	Дата, номер розпорядчого документу органу виконавчої влади про розроблення Програми	П.2 третього питання протокольних доручень за підсумками апаратної наради голови облдержадміністрації – керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 29.03.2016 (zareєстровано 04.04.2016 № 35/2554)
3.	Розробник Програми	Служба у справах дітей райдержадміністрації
4.	Співрозробник програми	
5.	Відповідальний виконавець Програми	Служба у справах дітей райдержадміністрації, виконавчі комітети міської, селищної та сільських рад
6.	Учасники Програми	виконавчі комітети Щастинської міської ради, Новоайдарської селищної, Бахмутівської, Муратівської, Олексіївської, Райгородської, Співаківської, Чабанівської сільських рад
7.	Термін реалізації Програми	2017-2018 роки
7.1	Етапи виконання Програми	
8.	Перелік місцевих бюджетів, які беруть участь у виконанні Програми	Обласний бюджет, районний бюджет, Щастинський міський бюджет, Новоайдарський селищний бюджет, Бахмутівський, Муратівський, Олексіївський, Райгородський, Співаківський, Чабанівський сільські бюджети
9.	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації Програми, всього, у тому числі (тис. грн.):	1010
10.	кошти обласного бюджету (тис.грн.):	252,5
11.	кошти районного бюджету (тис. грн.)	252,5
	кошти міського, селищного, сільських бюджетів (тис.грн.):	505

1. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

Реалізуючи державну політику щодо захисту прав дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, районна державна адміністрація спрямовує роботу на забезпечення державних гарантій і конституційних прав дітей, додержання вимог законодавства про охорону дитинства.

Відповідно до статей 32, 33 Закону України «Про забезпечення організаційно-правових умов соціального захисту дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування» районна державна адміністрація та органи місцевого самоврядування за місцем знаходження житла дітей (в якому вони проживали з батьками, рідними до встановлення опіки, піклування, влаштування в прийомні сім'ї, дитячі будинки сімейного типу, заклади для дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування) несуть відповідальність за збереження житла дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, і повернення його після завершення їх перебування у відповідному закладі.

Згідно із Законом України «Про забезпечення організаційно-правових умов соціального захисту дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування» у разі відсутності житла у дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, районна державна адміністрація та органи місцевого самоврядування в позачерговому порядку повинні забезпечити дітей вказаної категорії, а також осіб з їх числа, впорядкованим соціальним житлом. Протягом останніх п'яти років тільки одна особа з числа дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, отримала кімнату в гуртожитку. Положення Закону України не виконувалися через відсутність фінансування.

Станом на 01 липня 2017 року на первинному обліку служби у справах дітей райдержадміністрації перебуває 89 дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування. З них житло на праві власності мають 7 чоловік, на праві користування – 7 чоловік, не мають житла 75 дітей.

Навіть діти, які виховуються в сім'ях опікунів і піклувальників, не забезпечені власним житлом.

Станом на 01.07.2017 року на квартирному обліку перебуває 5 дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування (віком від 16 до 18 років), та 8 осіб (віком старше 18 років) з числа дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, які не мають житла.

Житло, яке належить дітям на праві власності або на праві користування, практично непридатне для проживання або потребує капітального ремонту. Тільки 6 дітей мають придатне для проживання житло на праві власності і три дитини на праві користування. Обсяги потреби соціального житла наведені в додатках 1,2.

Відсутність власного житла є однією з проблем, пов'язаних з адаптацією дітей, які виховуються в інтернатних закладах, до навколишнього соціуму після виходу із державного закладу. В інтернатних закладах виховуються 9 дітей, з яких 1 має житло (або частку) на праві власності, 1 – на праві користування.

Проблема низького рівня забезпечення житлом дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, осіб з їх числа не може бути розв'язана без участі органів місцевого самоврядування і потребує розробки та впровадження відповідної програми.

2. Визначення мети Програми

Мета цієї програми полягає у створення належних умов проживання для дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа шляхом придбання житла та проведення ремонтних робіт.

3. Аналіз факторів впливу на проблему та ресурсів для реалізації Програми (SWOT-аналіз)

Сильні сторони (S)	Слабкі сторони (W)
Створення механізму забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа, які не мали житла до направлення в державні навчальні, інтернатні заклади або на виховання в сім'ю; Фінансування за рахунок коштів обласного бюджету (25%)	Відсутність на території району житлового фонду соціального призначення. Недостатність коштів в місцевих бюджетах
Можливості (O)	Загрози (T)
Формування житлового фонду соціального призначення для забезпечення потреб дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, осіб з їх числа. Придбання у комунальну власність житла для дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа. Залучення коштів з бюджетів різних рівнів для покращення житлових умов дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування (співфінансування з обласного, районного, міського, селищного та сільських бюджетів)	Погіршення соціально-економічного стану в регіоні Посилення впливу інфляційних процесів Виникнення труднощів, пов'язаних із загостренням військового конфлікту

4. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, обсягів та джерел фінансування; строки та етапи виконання Програми

Вирішення проблеми забезпечення житлом дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа можливе трьома альтернативними варіантами, а саме:

1. Придбання або ремонт житла тільки за рахунок коштів міського, селищного, сільських бюджетів без прийняття районної програми.
2. Забезпечення житлом дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування та осіб з їх числа тільки за рахунок коштів районного бюджету.
3. Реалізація відповідних заходів із залученням коштів обласного бюджету через впровадження районної цільової програми забезпечення житлом дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа у Новоайдарському районі на 2017-2018 роки.

Два перших варіанти не є оптимальними через обмеженість коштів місцевих бюджетів, тобто покращення житлових умов для дітей вказаної категорії та осіб з їх числа за таких умов не вбачається можливим, що є порушенням прав дітей та чинного законодавства з цього питання.

Третій варіант передбачає, що фінансування заходів Програми здійснюватиметься за рахунок співфінансування з місцевих бюджетів у межах наявного фінансового ресурсу. Це сприятиме комплексному вирішенню проблеми.

Потреба коштів для реалізації Програми складає 1010 тис. грн. Фінансування програми здійснюватиметься відповідно до чинного законодавства за рахунок співфінансування коштів обласного (25%), районного (25%) та місцевих бюджетів (50%). Розмір виділених коштів з районного бюджету щорічно визначається в залежності від фінансової спроможності районного бюджету з урахуванням пропозицій районної державної адміністрації.

Кошти спрямовуються на ремонт та придбання житлових будинків, квартир для дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, осіб з їх числа, у яких воно взагалі відсутнє.

Вартість житла не повинна перевищувати показники опосередкованої вартості житла на вторинному ринку. Для оцінки вартості робіт з ремонту житла, у разі наявності права власності або користування таким житлом лише у дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа, головний розпорядник коштів місцевого бюджету забезпечує визначення переліку, видів, обсягів робіт, які необхідно виконати, з урахуванням строку проведення; складає кошторисний розрахунок витрат.

Прогнозні показники ресурсного забезпечення реалізації програми за видами бюджетів визначено в додатку 3.

Програма реалізовуватиметься в один етап упродовж 2017-2018 років у межах асигнувань, передбачених в обласному та місцевих бюджетах на відповідний рік.

У разі потреби до Програми вносяться зміни у встановленому порядку.

5. Перелік завдань і заходів Програми та результативні показники

Основним завданням Програми є забезпечення житлом 10 дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа (у 2017 році – 4, у 2018 році – 6) за рахунок коштів місцевих бюджетів.

Реалізація Програми передбачає:

1. Захист житлових прав дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування шляхом взяття дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, при досягненні ними 16 років на квартирний та соціальний облік для забезпечення житлом

2. Збереження житла, яке на праві власності або праві користування належить дітям-сиротам, дітям, позбавленим батьківського піклування, через ведення обліку житла, нерухомого майна дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, та своєчасне призначення опікуна над житлом та майном, що належить дітям-сиротам та дітям, позбавленим батьківського піклування

3. Створення фонду соціального житла для тимчасового вирішення житлових проблем осіб з числа дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування.

4. Придбання житлових будинків або квартир на вторинному ринку житла.

5. Проведення ремонту житла, яке на праві власності або користування належить лише дітям-сиротам та дітям, позбавленим батьківського піклування, а також особам з їх числа.

Перелік завдань, заходів та показників Програми визначено у додатку 4 до Програми.

Результативні показники програми

Населений пункт	Розподіл коштів за роками (тис. грн)		Кількість дітей, яким планується надати або відремонтувати житло (квартири, садиби)	у тому числі розподіл житла за роками	
	2017	2018		2017	2018
с. Бахмутівка		100	1		1
с. Новоайдар	260,0		2	2	
с. Муратове		100	1		1
с. Олексіївка		100	1		1
с. Співаківка		100	1		1
с. Трьохізбенка		100	1		1
м.Щастя	150,0		1	1	
с. Райгородка	50,0		1	1	
с. Чабанівка		50,0	1		1
Разом	460,0	550,0	10	4	6

6. Напрямки діяльності, завдання і заходи виконання Програми

Напрямки діяльності та заходи програми викладені в додатку 4.

7. Ресурсне забезпечення Програми

Фінансування програми здійснюватиметься відповідно до чинного законодавства за рахунок співфінансування коштів обласного, районного бюджету, бюджету міської, селищної та сільських рад, де зареєстровані діти, а також інших джерел, не заборонених законодавством (благодійні надходження тощо). Загальний обсяг ресурсів, які планується залучити на виконання Програми, складає 1010 тис. грн., у тому числі коштів: обласного бюджету – 252,5 тис. грн., районного бюджету - 252,5 тис. грн, міського, селищного та сільських бюджетів - 505,0 тис. грн.

Обсяг фінансування щорічно визначається під час складання проектів бюджетів в залежності від фінансової спроможності районного бюджету з урахуванням пропозицій районної державної адміністрації.

Прогнозні показники забезпечення Програми наведено у Додатку 5.

8. Координація та контроль за ходом виконання Програми

Координація та контроль виконання Програми здійснюватиметься службою у справах дітей Новоайдарської райдержадміністрації, відповідальними за її виконання є служба у справах дітей, виконкоми міської, селищної, сільських рад.

Учасники Програми забезпечують виконання завдань, визначених Програмою, аналізують хід реалізації Програми та надають службі у справах дітей Новоайдарської районної державної адміністрації інформацію про виконання щокварталу до 01 числа місяця, наступного за звітним періодом.

Служба у справах дітей Новоайдарської районної державної адміністрації щороку до 20 січня узагальнює подану інформацію, готує звіт про реалізацію Програми та подає його на розгляд голові Новоайдарської районної державної адміністрації та голові Новоайдарської районної ради.

9. Розрахунок очікуваних результатів виконання Програми

Виконання Програми дасть можливість

1. Забезпечити житлом 10 дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, та осіб з їх числа, які його потребують, та покращити житлові умови двох дітей-сиріт.
2. Своєчасно взяти на соціальний квартирний облік 19 дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування.
3. Зберегти житло дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, яке належало їм на праві власності або на праві користування.
4. Створити соціальний житловий фонд для подальшого забезпечення житлом дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування, осіб з їх числа

Керівник апарату
райдержадміністрації



О.О.Дєдов